



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/23-01/15  
URBROJ: 613-01-03-2-24-11  
Zagreb, 15. ožujka 2024.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Ministarstvo  
zdravstva  
za 2022.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	8
	Javna nabava	18
III.	REVIZIJA ZA 2022.	21
	Ciljevi i područja revizije	21
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	21
	Metode i postupci revizije	22
	Nalaz za 2022.	23
	Provedba naloga i preporuka	34

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva zdravstva (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

## **B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Ministarstvo, do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.), nije donijelo brojne podzakonske propise iz svoje nadležnosti, pri čemu se radi o višegodišnjem kašnjenju u odnosu na rokove propisane zakonima.

Obrazloženje Financijskog plana Ministarstva za 2022. ne sadrži pokazatelje na kojima se zasniva izračun sredstava koja se na temelju zakona planiraju za transfer Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje. S obzirom na to da odredbe Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju koje propisuju obveze financiranja zdravstva sredstvima državnog proračuna nisu dovoljno jasne, ne može se odrediti je li doznačeni iznos sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje na ime transfera u skladu s propisima, odnosno koliko doznačeni iznos stvarno odstupa od propisanog. (točka 1. Nalaza)

### *Isticanje pitanja*

Državni ured za reviziju skreće pozornost na točku 1. Nalaza, u dijelu pod naslovom Financijska održivost zdravstvenog sustava, u kojem su opisane činjenice u vezi s obvezama ustanova u sustavu zdravstva.

Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja za 2022.

### ***Obveze Ministarstva***

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijave ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

**Obveze Državnog ureda za reviziju**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O MINISTARSTVU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20 i 21/23). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: sustav zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i unaprjeđivanje zdravstvenog stanja i zdravstvenih potreba stanovništva, zaštitu stanovništva od zaraznih i nezaraznih bolesti, neionizirajućih zračenja; zaštitu od buke; zdravstvenu ispravnost i higijenu hrane u skladu s posebnim propisom o hrani; predmete opće uporabe; ograničavanje uporabe duhana i srodnih proizvoda; kemikalije; biocidne proizvode; vodu za ljudsku potrošnju; područje genetski modificiranih organizama; proizvodnju, promet i potrošnju droga, psihotropnih tvari i prekursora; odobravanje provođenja kliničkih ispitivanja lijekova i medicinskih proizvoda, donacije lijekova i medicinskih proizvoda zdravstvenim ustanovama; odobravanje donacija robe, radova, usluga i financijskih sredstava u zdravstvu; korištenje zdravstvenih potencijala; investiranje u zdravstvu; osnivanje zdravstvenih ustanova i privatne prakse te trgovačkih društava za obavljanje zdravstvene djelatnosti; zdravstvene usluge u turizmu; organiziranje stručnih ispita zdravstvenih radnika te njihovo specijalističko usavršavanje; priznavanje naziva primarijusa; dodjelu naziva zdravstvenim ustanovama: referentni centar, klinika, klinička bolnica i klinički bolnički centar; upravni nadzor nad radom Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, Hrvatskoga Crvenog križa, komora i drugih pravnih osoba u zdravstvu s javnim ovlastima; zdravstveno-inspekcijski nadzor nad radom zdravstvenih ustanova i zdravstvenih radnika, privatnom praksom te trgovačkih društava za obavljanje zdravstvene djelatnosti: inspekcijski nadzor nad ispitivanjem, izradom, prometom, posredovanjem, provjerom kakvoće lijekova, ispitivanih lijekova, djelatnih i pomoćnih tvari te oglašavanjem o lijeku i nadzor nad proizvodnjom, prometom, ocjenom sukladnosti medicinskog proizvoda te oglašavanjem o medicinskom proizvodu i vigilancijom medicinskih proizvoda; nadzor nad provođenjem odobrenih kliničkih ispitivanja lijekova i medicinskih proizvoda, inspekcijski nadzor u području biomedicine i biovigilanciju; provođenje postupka akreditacije nositelja zdravstvene djelatnosti; provođenje postupka provjere uspostavljenosti standarda kvalitete; provođenje postupka procjene zdravstvenih tehnologija; vođenje baze podataka procijenjenih zdravstvenih tehnologija; uspostavljanje sustava za procjenu novih ili već postojećih zdravstvenih tehnologija; suradnju s pravnim i fizičkim osobama na području procjene zdravstvenih tehnologija; ostvarivanje međunarodne suradnje na području procjene zdravstvenih tehnologija; vođenje registra danih akreditacija nositelja zdravstvene djelatnosti te osiguravanje baze podataka vezano uz akreditiranje, unaprjeđivanje kvalitete zdravstvene zaštite, edukaciju i procjenjivanje medicinskih tehnologija; organiziranje edukacije na području osiguranja, unaprjeđenja i promicanja kvalitete zdravstvene zaštite te procjene zdravstvenih tehnologija; nadziranje standarda zdravstvenih osiguranja; obavljanje i drugih poslova na području osiguranja, unaprjeđenja, promicanja i praćenja kvalitete zdravstvene zaštite; planiranje strateškog razvoja te primjenu standarda kvalitete i sigurnosti ljudskih presadaka (organi, tkiva i stanice) i krvnih pripravaka u svrhu osiguranja visoke razine zaštite zdravlja u području biomedicine i transplantacije te upravljanje i koordiniranje sustava zdravstva u većim incidentnim/kriznim situacijama.

Nadalje, sudjeluje u pripremi programa i projekata te provedbi projekata iz programa Europske unije i međunarodnih institucija i međunarodne pomoći.

S ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom sudjeluje u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koji čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti Ministarstva.

Osim toga, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu institucija i tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti te obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su prihodi iz državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći Europske unije i ostale pomoći, fondovi Europske unije, donacije te namjenski primici.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zdravstva (Narodne novine 97/20 i 14/21), u sastavu Ministarstva ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo, Uprava za primarnu zdravstvenu zaštitu, zdravstveni turizam, lijekove i medicinske proizvode, javno zdravstvo i javnozdravstvenu zaštitu, Uprava za bolničku zdravstvenu zaštitu, transplantaciju, biomedicinu i kvalitetu zdravstvene zaštite, Uprava za financijske poslove i javnu nabavu, Uprava za e-Zdravstvo, Uprava za pravne poslove u zdravstvu, Samostalni sektor za fondove Europske unije i međunarodne projekte u zdravstvu, Samostalni sektor za inspekcije u zdravstvu, Samostalni sektor za europske poslove i međunarodnu suradnju u zdravstvu te Samostalna služba za unutarnju reviziju.

Početakom 2022. Ministarstvo je imalo 236 zaposlenika, a koncem 2022. imalo je 234 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 31. siječnja 2020. je ministar izv. prof. dr. sc. Vili Beroš.

## **Sustav unutarnjih kontrola**

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Sustav unutarnjih kontrola obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti odgovorna osoba institucije odnosno čelnik, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2022. (Obrazac 1b) iz ožujka 2023., u sustavu unutarnjih kontrola Ministarstva utvrđene su slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava. Utvrđene slabosti i nepravilnosti iskazane su u Upitniku o fiskalnoj odgovornosti u okviru područja izvršavanja proračuna odnosno financijskog plana te u području izvještavanja. U Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti utvrđene su potrebne aktivnosti, očekivani datumi otklanjanja i odgovorne osobe za provedbu utvrđenih aktivnosti.

U skladu s odredbama članka 3. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, unutarnju reviziju Ministarstva provodi Samostalna služba za unutarnju reviziju, koja obavlja unutarnju reviziju cjelokupnog poslovanja Ministarstva i dijela institucija iz nadležnosti Ministarstva. Unutarnja revizija daje mišljenja i ima savjetodavnu ulogu u cilju poboljšanja gospodarenja, upravljanja rizicima i sustava unutarnjih kontrola te ostvarenja misije Ministarstva. Samostalna služba za unutarnju reviziju je tijekom 2022. obavila šest revizija, od čega četiri u Ministarstvu i dvije u ustanovama iz nadležnosti Ministarstva (Hrvatski zavod za javno zdravstvo i Dom zdravlja Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske).

Samostalna služba za unutarnju reviziju Ministarstva prati provedbu danih preporuka.

Ministarstvo je donijelo više procedura, naputaka i uputa koje se odnose na razna područja poslovanja Ministarstva. Donesene su upute za planiranje nabave, naputak o provedbi postupka jednostavne nabave, odluka o načinu praćenja i ispunjenju ugovornih obveza iz javno nabavnih ugovora, uputa o postupcima vezanima za službena putovanja, procedura postupanja s e-računima, procedura blagajničkog poslovanja, procedura obrade financijske dokumentacije, procedura o suradnji Ministarstva i institucija iz nadležnosti, uputa o uplati i evidentiranju prihoda Ministarstva te druge upute i interne procedure u vezi s poslovanjem Ministarstva.

Na mrežnim stranicama Ministarstva objavljeni su zakoni i drugi propisi iz područja rada, provedbeni program, financijski izvještaji i drugi dokumenti, prema odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22).

Ministarstvo je na mrežnim stranicama objavilo Etički kodeks državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12). Donesene su odluke o imenovanju povjerenika za etiku, povjerljive osobe i osobe za nepravilnosti.

### **Planiranje i izvršenje plana**

Državnim proračunom za 2022., donesenim u prosincu 2021., planirana su sredstva za Ministarstvo u iznosu od 5.133.940.325,00 kn. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2022., donesenim u lipnju i studenome 2022., te preraspodjelama sredstava na temelju odluka ministra financija iz lipnja, srpnja, kolovoza, rujna, studenoga i prosinca 2022., Financijski plan Ministarstva povećan je za 2.107.437.343,00 kn ili 41,0 % te iznosi 7.241.377.668,00 kn.

Povećanje Financijskog plana za 2022. najvećim dijelom odnosi se na provedbu aktivnosti Transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje (dalje u tekstu: HZZO) u iznosu od 1.800.000.000,00 kn. U okviru navedene aktivnosti osigurana su izvanredna financijska sredstva dodijeljena HZZO-u u iznosu od 927.333.333,00 kn za podmirenje dospjelih obveza HZZO-a prema ljekarničkim ustanovama za lijekove i potrošni medicinski materijal te dodatna sredstva zbog povećanja troškova zdravstvene zaštite zbog velikog broja novooboljelih od COVID-19 u prvom kvartalu i posljedično tome većih troškova testiranja, liječenja i naknada zbog privremene nesposobnosti za rad te rashoda za cjepivo.

Vrijednosno značajnije povećana su i planirana sredstva za provođenje aktivnosti Administracija i upravljanje za 377.444.688,00 kn jer su u okviru navedene aktivnosti planirana dodatna sredstva za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala.

Vrijednosno najznačajniji izvor financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici državnog proračuna u iznosu od 6.789.982.099,00 kn. Drugi vrijednosno značajni planirani izvori financiranja su pomoći u iznosu od 396.082.252,00 kn te prihodi od igara na sreću u iznosu od 47.441.170,00 kn. U okviru planiranih pomoći, vrijednosno značajnije planirane su pomoći iz Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 150.000.000,00 kn, Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 140.350.469,00 kn, Europskog socijalnog fonda u iznosu od 63.538.210,00 kn te Fonda solidarnosti EU u iznosu od 40.000.000,00 kn.



Sredstva su planirana za provedbu programa Sigurnost građana i prava na zdravstvene usluge u iznosu od 4.792.640.000,00 kn, Upravljanje u sustavu zdravstva u iznosu od 1.333.479.945,00 kn, Investicije u zdravstvenu infrastrukturu u iznosu od 597.536.964,00 kn te Zaštita, očuvanje i unapređenje zdravlja u iznosu od 517.720.759,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija sredstva planirana su za aktivnost Transfer proračunskih sredstava HZZO-u u iznosu od 4.790.000.000,00 kn ili 66,1 % ukupno planiranih sredstava. Za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje planirano je 944.515.803,00 kn ili 13,0 %, aktivnosti Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije planirano je 335.550.677,00 kn ili 4,6 %, aktivnosti Isplata razlike uvećanja plaće za prekovremeni rad u iznosu od 333.202.774,00 kn ili 4,6 %, a za provedbu kapitalnog projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020. planirano je 186.553.492,00 kn ili 2,6 % ukupno planiranih sredstava.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi Ministarstva u 2022. izvršeni su u iznosu od 6.792.229.776,00 kn, što je 449.147.892,00 kn ili 6,2 % manje od plana. Vrijednosno najznačajnija sredstva utrošena su za aktivnost Transfer proračunskih sredstava HZZO-u u iznosu od 4.790.000.000,00 kn. Druga vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za financiranje aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 941.007.145,00 kn, aktivnosti Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu od 335.542.913,00 kn, aktivnosti Isplata razlike uvećanja plaće za prekovremeni rad u iznosu od 201.141.476,00 kn te kapitalnog projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020. u iznosu od 169.004.068,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu koji se primjenjivao do konca 2021. (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2023. i 2024. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2023. u iznosu od 3.707.613.366,00 kn te za 2024. u iznosu od 3.832.301.737,00 kn.

U skladu s odredbama članka 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17), Ministarstvo je izradilo Provedbeni program Ministarstva zdravstva 2021. – 2024. (dalje u tekstu: Provedbeni program). Provedbeni program Ministarstva je institucionalni dokument koji opisuje viziju, misiju, djelokrug rada Ministarstva, opis razvojnih izazova te razrađuje 45 mjera za provedbu, u svrhu ostvarenja cilja Održiv zdravstveni i mirovinski sustav, utvrđenog Programom Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2024. Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, provedba većine mjera utvrđenih Provedbenim programom započela je u skladu s predviđenim rokovima te se njihov napredak odvija predviđenom dinamikom.

Na temelju odredaba članka 24. Uredbe o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 70/19), a u skladu s Uputom o izradi godišnjeg plana rada, koju je donijelo Ministarstvo pravosuđa i uprave u prosincu 2020., Ministarstvo je izradilo Godišnji plan rada Ministarstva zdravstva za 2022. godinu (dalje u tekstu: Godišnji plan rada). Godišnji plan rada je plansko-upravljački akt koji sadrži mjere i aktivnosti u okviru redovnih djelatnosti ustrojstvenih jedinica Ministarstva koje su vremenski prikazane tijekom 2022., a odnose se na neposrednu provedbu zakona i drugih propisa, upravni, odnosno inspeksijski nadzor i praćenje u upravnim područjima iz djelokruga rada. Godišnji plan rada je razrada Provedbenog programa na godišnjoj razini na način da su aktivnosti povezane s mjerama definiranim u Provedbenom programu.

Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o radu Ministarstva zdravstva za 2022. godinu, većina planiranih aktivnosti realizirana je do konca 2022.

## Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Ministarstvu financija u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2022., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 6.809.672.870,00 kn, što je 1.823.927.147,00 kn ili 21,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	25.739.915,00	33.317.817,00	129,4
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	303.061.971,00	190.245.192,00	62,8
3.	Prihodi od imovine	1.104.177,00	1.384.355,00	125,4
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	544.721,00	1.118.991,00	205,4
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	74.543,00	37.774,00	50,7
6.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	8.303.074.690,00	6.565.699.272,00	79,1
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	17.869.469,00	-
	<b>Ukupni prihodi i primici</b>	<b>8.633.600.017,00</b>	<b>6.809.672.870,00</b>	<b>78,9</b>

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza vrijednosno su najznačajniji te čine 96,4 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u ukupnom iznosu od 243.973.598,00 kn te čine 3,6 % ukupnih prihoda i primitaka.

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu od 33.317.817,00 kn, što je 7.577.902,00 kn ili 29,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. U cijelosti se odnose na naknade za priređivanje igara na sreću.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 1.384.355,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 280.178,00 kn ili 25,4 %, a odnose se na prihode ostvarene od dobiti društva Hrvatska lutrija d.o.o.

Prihodi od naknada za priređivanje igara na sreću i prihodi od ostvarene dobiti navedenog trgovačkog društva ostvareni su na temelju odredaba Zakona o igrama na sreću (Narodne novine 87/09, 35/13, 158/13, 41/14, 143/14 i 114/22) i Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2022. (Narodne novine 23/22). Iz prethodne godine prenesena su neutrošena sredstva od igara na sreću i prihoda od imovine u iznosu od 20.627.676,00 kn, u 2022. ostvarena su sredstva u iznosu od 34.702.172,00 kn te su raspoloživa sredstva u 2022. iznosila 55.329.848,00 kn, a utrošena su u iznosu od 29.631.113,00 kn.

Prihodima od naknada za priređivanje igara na sreću i prihodima od ostvarene dobiti navedenog trgovačkog društva financirani su programi i projekti koji se provode u okviru aktivnosti Prevencija, rano otkivanje, liječenje i rehabilitacija ovisnika i smanjenje šteta u iznosu od 17.788.684,00 kn, Suradnja s udrugama građana u iznosu od 5.589.584,00 kn, Hrvatski Crveni križ u iznosu od 3.953.210,00 kn te aktivnosti Gorska služba spašavanja u iznosu od 2.299.635,00 kn. Koncem 2022. neutrošena namjenska sredstva ostvarena od naknada za priređivanje igara na sreću i dobiti od trgovačkog društva iznose 25.698.735,00 kn i raspoloživa su za trošenje u narednom razdoblju.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 190.245.192,00 kn, što je 112.816.779,00 kn ili 37,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prema obrazloženju Ministarstva, do značajnog odstupanja došlo je zbog povećanih prihoda u prethodnom razdoblju zbog novog načina priznavanja EU prihoda, prema Uputi Ministarstva financija iz veljače 2021. o evidentiranju ostvarenih sredstava pomoći od institucija i tijela EU i pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna odnose se na kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 145.554.993,00 kn, tekuće pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 44.452.466,00 kn te tekuće pomoći od međunarodnih organizacija u iznosu od 237.733,00 kn. Vrijednosno značajniji navedeni prihodi ostvareni su za provedbu kapitalnog projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020. u iznosu od 132.220.629,00 kn (Europski fond za regionalni razvoj), tekućeg projekta Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali, Prioriteti 8, 9 i 11 u iznosu od 41.391.005,00 kn (Europski socijalni fond) te kapitalnog projekta Obnova zdravstvenih ustanova oštećenih u potresu u iznosu od 16.195.197,00 kn (Fond solidarnosti EU).

U okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020., Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (upravljačko tijelo), u suradnji sa Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (posredničko tijelo razine 2) i Ministarstvom (sektorski nadležno tijelo), uputilo je unaprijed odabranim prijaviteljima u sustavu zdravstva (Ministarstvo, klinički bolnički centri, kliničke bolnice, klinike, opće bolnice te jedinice područne (regionalne) samouprave) pozive na dostavu projektnih prijedloga u postupku dodjele bespovratnih sredstava. Ministarstvo, kao sektorski nadležno tijelo, doznačava korisnicima bespovratna sredstva sa svojih proračunskih stavki na temelju odobrenih zahtjeva za isplatu dobivenih od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Navedenim prihodima su, između ostalog, financirani projektni prijedlozi Poboljšanje isplativosti i pristupa bolničke skrbi za ranjive skupine u iznosu od 51.193.913,00 kn, Poboljšanje isplativosti i pristupa dnevnim bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama (Grupa 2) u iznosu od 41.860.596,00 kn te Opremanje dnevnih bolnica/dnevnih kirurgija u iznosu od 20.118.438,00 kn.

U okviru tekućeg projekta Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali, Prioriteti 8, 9 i 11 ostvarenim prihodima od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, između ostalog, financirani su rashodi u okviru projekata Specijalističko usavršavanje doktora medicine u iznosu od 29.152.597,00 kn te Promocija zdravlja i prevencija bolesti – Faza 1 u iznosu od 11.136.339,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 1.118.991,00 kn, što je 574.270,00 kn ili 105,4 % više u odnosu na prethodno razdoblje. Ostvareni su na temelju ugovora o suradnji koji su u svibnju 2007. zaključili Ministarstvo i Međunarodna zaklada Eurotransplant (neprofitna organizacija koja posreduje i koordinira razmjenom organa za transplantaciju). Odnose se na uplaćene naknade za posredovanje za svaki organ porijeklom iz Republike Hrvatske koji je Eurotransplant raspodijelio i transplantirao pacijentu izvan Republike Hrvatske.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu od 37.774,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na donacije u iznosu od 35.845,00 kn.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni su u iznosu od 6.565.699.272,00 kn te se u cijelosti odnose na prihode iz državnog proračuna. U odnosu na prethodnu godinu, manje su ostvareni za 1.737.375.418,00 kn ili 20,9 %, najvećim dijelom zbog manje ostvarenih prihoda za financiranje aktivnosti Transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje za 2.028.000.000,00 kn.

Odnose se na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 6.550.493.543,00 kn te prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 15.205.729,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi iz nadležnog proračuna u iznosu od 4.790.000.000,00 kn ostvareni su za prijenos proračunskih sredstava HZZO-u. Sredstva za transfer proračunskih sredstava HZZO-u namijenjena su za podmirenje obveza prema odredbama članaka 72. i 82. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine 80/13, 137/13, 98/19 i 33/23) te članka 14a. Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine 85/06, 150/08, 71/10, 53/20, 120/21 i 23/23).

Drugi vrijednosno značajniji prihodi iz nadležnog proračuna namijenjeni su za financiranje aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 940.922.092,00 kn te aktivnosti Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu od 335.542.913,00 kn.

Primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 17.869.469,00 kn ostvareni su povlačenjem sredstava zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za Projekt obnove nakon potresa i jačanja pripravnosti javnog zdravstva. Povučena neutrošena sredstva zajma u iznosu od 12.715.045,00 kn prenesena su u 2023., a iz sredstava zajma u 2022. financirana je nabava šatora za dekontaminaciju i šatora za izolaciju za bolničke ustanove u iznosu od 5.154.424,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2022., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 6.790.477.079,00 kn, što je 1.843.346.041,00 kn ili 21,4 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	43.365.583,00	44.381.220,00	102,3
2.	Materijalni rashodi	66.510.318,00	61.752.982,00	92,8
3.	Financijski rashodi	15.239,00	1.461.816,00	9 592,6
4.	Subvencije	1.875.495,00	977.738,00	52,1
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	8.429.257.537,00	6.565.020.277,00	77,9
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	27.712.476,00	35.134.299,00	126,8
7.	Ostali rashodi	41.108.202,00	33.881.161,00	82,4
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	10.611.148,00	39.331.131,00	370,7
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	13.367.122,00	8.536.455,00	63,9
Ukupni rashodi i izdaci		8.633.823.120,00	6.790.477.079,00	78,6
Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)		8.633.600.017,00	6.809.672.870,00	78,9
Višak prihoda i primitaka		0,00	19.195.791,00	-
Manjak prihoda i primitaka		223.103,00	0,00	-

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 6.565.020.277,00 kn vrijednosno su najznačajniji te čine 96,7 % ukupnih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci ostvareni su u ukupnom iznosu od 225.456.802,00 kn te čine 3,3 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 44.381.220,00 kn. Odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 37.253.928,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 5.994.114,00 kn te ostale rashode za zaposlene u iznosu od 1.133.178,00 kn. U okviru rashoda za brutoplaće, evidentirani su rashodi za prekovremeni rad u iznosu od 2.659.051,00 kn. Vrijednosno značajniji ostali rashodi za zaposlene odnose se na božićnice u iznosu od 414.750,00 kn te regres za godišnji odmor u iznosu od 354.000,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 61.752.982,00 kn, što je 4.757.336,00 kn ili 7,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Do smanjenja je najvećim dijelom došlo jer su rashodi za intelektualne i osobne usluge manje ostvareni za 7.243.486,00 kn ili 62,2 % u odnosu na 2021. Materijalni rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 47.213.161,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 7.180.033,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 4.144.473,00 kn, naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenika i ostale naknade troškova zaposlenima) u iznosu od 3.056.603,00 kn te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 158.712,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na računalne usluge u iznosu od 29.354.959,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 4.402.343,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 3.510.250,00 kn te ostale usluge u iznosu od 5.587.951,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za računalne usluge odnose se na usluge podrške, održavanja i nadogradnje programske osnovice središnjeg dijela integralnog informacijskog sustava CEZIH u iznosu od 20.165.636,00 kn, u okviru provedbe kapitalnog projekta Informatizacija zdravstvenog sustava.

Vrijednosno značajniji rashodi za intelektualne i osobne usluge odnose se na savjetodavne usluge u vezi s uspostavljanjem sustava akreditacije za bolničke zdravstvene usluge u iznosu od 875.000,00 kn, izradu studije izvodljivosti za projekt Izgradnja dječje bolnice u prostoru nedovršene bolnice na lokaciji Blato u Zagrebu u iznosu od 833.591,00 kn te usluge ostvarene na temelju ugovora o djelu u iznosu od 747.727,00 kn (vrijednosno značajniji rashodi ostvareni na temelju ugovora o djelu odnose se na stručne poslove podrške u provedbi projekata financiranih iz Fonda solidarnosti EU te poslova prijevoza).

U okviru ostalih usluga, vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na usluge u vezi s provedbom aktivnosti Suradnja s Eurotransplantom u iznosu od 4.271.357,00 kn.

Rashodi za ostale nespomenute rashode poslovanja najvećim dijelom odnose se na naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično u iznosu od 4.379.076,00 kn te članarine u iznosu od 2.618.002,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za materijal i energiju odnose se na energiju (električna energija, plin, motorni benzin i dizelsko gorivo) u iznosu od 3.319.210,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za energiju veći su za 1.612.842,00 kn ili 94,5 % zbog rasta cijene energenata.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 1.461.816,00 kn. Vrijednosno najznačajniji odnose se na zatezne kamate po izgubljenom sudskom sporu u iznosu od 1.446.674,00 kn, u vezi s radovima na izgradnji građevine za fizikalnu terapiju s bazenom u Specijalnoj bolnici za medicinsku rehabilitaciju u Lipiku.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 977.738,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 897.757,00 kn ili 47,9 %, najvećim dijelom zbog manjeg iznosa danih subvencija iz EU sredstava. Odnose se na bespovratna sredstva dodijeljena zdravstvenim ustanovama u svrhu provedbe projekta Promocija zdravlja i prevencija bolesti – Faza I, u okviru Operativnog projekta Učinkoviti ljudski potencijali, Prioriteti 8, 9 i 11.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u 2022. ostvarene su u iznosu od 6.565.020.277,00 kn, što je 1.864.237.260,00 kn ili 22,1 % manje u odnosu na 2021. Do odstupanja je najvećim dijelom došlo zbog smanjenja rashoda za provedbu aktivnosti Transfer proračunskih sredstava Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje za 2.028.000.000,00 kn ili 29,7 % u odnosu na 2021. Vrijednosno značajnije povećane su tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna za 256.831.298,00 kn ili 30,7 % u odnosu na 2021.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna odnose se na pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 5.125.542.913,00 kn, pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 1.234.809.335,00 kn, pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 150.599.400,00 kn, pomoći inozemnim vladama u iznosu od 42.000.000,00 kn te prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 12.068.629,00 kn.

Pomoći unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 5.125.542.913,00 kn. Odnose se na tekuće pomoći HZZO-u u iznosu od 4.790.000.000,00 kn te tekuće pomoći županijskim proračunima u iznosu od 335.542.913,00 kn.

Tekuće pomoći HZZO-u u ukupnom iznosu od 4.790.000.000,00 kn odnose se na transfer proračunskih sredstava. Prema odredbama članaka 72. i 82. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, HZZO-u se iz državnog proračuna doznaju sredstva za financiranje prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika kao i 32,0 % naplaćenog posebnog poreza na duhanske prerađevine (nakon izmjena i dopuna Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju iz travnja 2023., HZZO nema pravo na dio od naplaćenog posebnog poreza na duhanske prerađevine). Prema odredbama članka 14.a Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, HZZO-u se iz državnog proračuna doznaju sredstva za podmirenje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika. Od ukupnog transfera HZZO-u, prema odredbama članaka 72. i 82. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju doznano je 3.310.666.667,00 kn, za premije dopunskog zdravstvenog osiguranja prema odredbama članka 14.a Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju doznano je 552.000.000,00 kn, a izvanredna financijska sredstva doznana su HZZO-u u iznosu od 927.333.333,00 kn. Izvanredna financijska sredstva doznana su HZZO-u za podmirenje dospjelih obveza prema ljekarničkim ustanovama za lijekove i potrošni medicinski materijal, na temelju Odluke o utvrđivanju kriterija za raspored izvanrednih sredstava doznanih Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje iz državnog proračuna, koju je Ministarstvo zdravstva donijelo u lipnju 2022. Kao kriterij za raspored financijskih sredstava utvrđena je dospelost obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala, na način da se najstarije dospjele obveze prve plaćaju.

Tekuće pomoći županijskim proračunima u iznosu od 335.542.913,00 kn odnose se na dodatna sredstva izravnanja za decentralizirane funkcije. Navedena sredstva odobravaju se i doznaju županijama na temelju Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu (Narodne novine 147/21) i Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2022. godini (Narodne novine 147/21).

Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna odnose se na tekuće pomoći u iznosu od 1.094.247.696,00 kn te kapitalne pomoći u iznosu od 140.561.639,00 kn.

U okviru tekućih pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna vrijednosno najznačajnije odnose se na isplaćene namjenske pomoći županijama za podmirenje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova u vlasništvu županija prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala u ukupnom iznosu od 878.916.045,00 kn. Navedena namjenska sredstva pomoći županijama isplaćena su na temelju Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. godinu (Narodne novine 140/21, 62/22 i 131/22) te odluka Vlade Republike Hrvatske iz lipnja, rujna i prosinca 2022. o isplati namjenske pomoći za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači županije prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala.

Druge vrijednosno značajnije tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna odnose se na isplaćene pomoći za zdravstvene ustanove kojima su osnivači županije u iznosu od 201.141.476,00 kn, za isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja.

Navedene namjenske pomoći županijama isplaćene su na temelju Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. godinu te Odluke Vlade Republike Hrvatske o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja (Narodne novine 101/21 i 147/21).

Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna odnose se na kapitalne pomoći u vezi s provedbom kapitalnih projekata Opća bolnica Pula u iznosu od 40.700.000,00 kn (sufinanciranje otplate kredita za izgradnju i opremanje bolnice), Operativni program Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020. u iznosu od 31.339.366,00 kn, Hitne intervencije na zgradama i opremi zdravstvenih ustanova u iznosu od 29.230.264,00 kn te Znavljanje stare opreme i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini zdravstvenih ustanova u iznosu od 20.307.300,00 kn.

Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ostvarene su u iznosu od 150.599.400,00 kn, od čega su kapitalne pomoći ostvarene u iznosu od 118.047.560,00 kn, a tekuće pomoći u iznosu od 32.551.840,00 kn. Vrijednosno značajnije pomoći temeljem prijenosa EU sredstava odnose se na kapitalne pomoći proračunskim korisnicima županijskih proračuna u iznosu od 112.033.405,00 kn te tekuće pomoći proračunskim korisnicima županijskih proračuna sredstava u iznosu od 30.724.305,00 kn. Navedene pomoći ostvarene su u okviru provedbe kapitalnog projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020., tekućeg projekta Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali, Prioriteti 8, 9 i 11 te kapitalnog projekta Obnova zdravstvenih ustanova oštećenih u potresu.

Pomoći inozemnim vladama ostvarene su u iznosu od 42.000.000,00 kn. Vrijednosno najznačajnija u iznosu od 40.000.000,00 kn odnosi se na tekuću pomoć Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar za podmirenje dijela dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala, a dana je na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske iz siječnja 2022. o dodjeli sredstava za poticaj za zdravstvo u Bosni i Hercegovini za 2022. godinu za suzbijanje epidemije bolesti COVID-19.

Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna ostvareni su u iznosu od 12.068.629,00 kn. Vrijednosno najznačajniji u iznosu od 10.480.781,00 kn odnose se na kapitalne prijenose zdravstvenim ustanovama u vlasništvu Republike Hrvatske, u okviru provedbe kapitalnog projekta Hitne intervencije na zgradama i opremi zdravstvenih ustanova.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu od 35.134.299,00 kn te su veći u odnosu na prethodnu godinu za 7.421.823,00 kn ili 26,8 %, najvećim dijelom zbog povećanja rashoda za zdravstvenu zaštitu stranaca. Vrijednosno značajniji odnose se na naknade troškova psihijatrijskim ustanovama za pružanje usluga prisilnog smještaja i liječenja nebrojivih osoba smještenih u navedene ustanove na temelju rješenja nadležnog suda i odredaba Zakona o zaštiti osoba s duševnim smetnjama (Narodne novine 76/14), u okviru provedbe aktivnosti Liječenje po posebnim propisima – Psihijatrijske bolnice u iznosu od 24.122.970,00 kn te naknade u vezi s provedbom aktivnosti Zdravstvena zaštita stranaca u iznosu od 10.995.887,00 kn, na temelju odredaba Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 80/13, 15/18, 26/21 i 46/22).

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 33.881.161,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu od 30.069.994,00 kn te naknade šteta i kazne u iznosu od 3.811.167,00 kn.



Vrijednosno značajniji rashodi za tekuće donacije ostvareni su u okviru provedbe aktivnosti Prevencija, rano otkrivanje, liječenje, rehabilitacija ovisnika i smanjenje šteta u iznosu od 10.103.976,00 kn, aktivnosti Suradnja s udrugama građana u iznosu od 6.357.200,00 kn, tekućeg projekta Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali, Prioriteti 8, 9 i 11 u iznosu od 6.112.272,00 kn te aktivnosti Hrvatski Crveni križ u iznosu od 3.953.210,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 2022. ostvareni su u iznosu od 39.331.131,00 kn, što je 28.719.983,00 kn ili 270,7 % više u odnosu na 2021. Do povećanja je najvećim dijelom došlo zbog rashoda za medicinsku i laboratorijsku opremu koji su veći za 28.825.105,00 kn u odnosu na 2021.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine odnose se na rashode za medicinsku i laboratorijsku opremu u iznosu od 28.861.048,00 kn (od čega su vrijednosno najznačajniji u iznosu od 23.668.750,00 kn za nabavu linearnog akceleratora za Klinički bolnički centar Zagreb), ulaganja u računalne programe u iznosu od 8.421.575,00 kn, ulaganja u poslovne objekte u iznosu od 873.369,00 kn, uredsku opremu i namještaj u iznosu od 563.236,00 kn, licence u iznosu od 493.418,00 kn, opremu za održavanje i zaštitu u iznosu od 63.183,00 kn, uređaje u iznosu od 33.924,00 kn te komunikacijsku opremu u iznosu od 21.378,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 8.536.455,00 kn odnose se na otplatu robnog zajma za medicinsku opremu nabavljenu za zdravstvene ustanove.

Višak prihoda i primitaka za 2022. iskazan je u iznosu od 19.195.791,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja iznosio je 25.305.663,00 kn (manjak prihoda i primitaka za 2021. u iznosu od 223.103,00 kn i višak prihoda i primitaka iz razdoblja do 2021. u iznosu od 25.528.766,00 kn) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 44.501.454,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 145.689.776,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2022.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	108.526.191,00	94.968.577,00	87,5
1.1.	Postrojenja i oprema	102.641.569,00	84.567.402,00	82,4
1.2.	Druga nefinancijska imovina	5.884.622,00	10.401.175,00	176,8
2.	Financijska imovina	32.571.910,00	50.721.199,00	155,7
2.1.	Novčana sredstva	157.263,00	172.618,00	109,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	4.777.175,00	5.039.788,00	105,5
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	23.898.264,00	41.341.358,00	173,0
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	3.739.208,00	4.167.435,00	111,5
	Ukupno imovina	141.098.101,00	145.689.776,00	103,3
3.	Obveze	15.802.702,00	6.219.745,00	39,4
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	7.266.247,00	6.219.745,00	85,6
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	8.536.455,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	125.295.399,00	139.470.031,00	111,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	141.098.101,00	145.689.776,00	103,3
	Izvanbilančni zapisi	733.272.915,00	705.643.636,00	96,2

Koncem 2022. vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora veća je za 4.591.675,00 kn ili 3,3 %, u odnosu na stanje početkom godine. Najvećim dijelom u iznosu od 17.443.094,00 kn ili 73,0 % povećana su potraživanja za prihode poslovanja. U okviru druge nefinancijske imovine vrijednosno značajnije je povećana vrijednost ulaganja u računalne programe u iznosu od 4.387.942,00 kn ili 83,0 %, najvećim dijelom u Centralni zdravstveni informacijski sustav Republike Hrvatske (CEZIH). Obračunani ispravak vrijednosti utjecao je na smanjenje vrijednosti medicinske opreme u iznosu od 18.483.836,00 kn.

Nefinancijska imovina iskazana je koncem 2022. u vrijednosti od 94.968.577,00 kn, a najvećim dijelom odnosi se na postrojenja i opremu u iznosu od 84.567.402,00 kn te ulaganja u računalne programe u iznosu od 9.672.842,00 kn.

U okviru postrojenja i opreme, vrijednosno najznačajnija oprema u iznosu od 82.478.733,00 kn odnosi se na medicinsku opremu. Vrijednosno značajnija medicinska oprema odnosi se na linearne akceleratore u iznosu od 23.888.408,00 kn, uređaje za magnetsku rezonancu u iznosu od 19.515.647,00 kn, angiosale DSA uređaje u iznosu od 11.054.135,00 kn, uređaj za intrakranijsku radiokirurgiju u iznosu od 10.665.000,00 kn, angiografske monoplane RTG uređaje za interventnu kardiologiju u iznosu od 6.973.854,00 kn te robotski kirurški sustav u iznosu od 4.214.583,00 kn. Navedena medicinska oprema nabavljena je za potrebe zdravstvenih ustanova, a najvećim dijelom financirana je iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, Prioritet 9 2014. – 2020., kroz provedbu projekta Poboljšanje isplativosti i pristupa bolnicama i/ili dnevnim kirurgijama – Grupa 1 – Opremanje dnevnih bolnica/dnevnih kirurgija (medicinskom, nemedicinskom i tehničkom opremom). Navedena medicinska oprema dana je na korištenje zdravstvenim ustanovama.

U okviru ulaganja u računalne programe u iznosu od 9.672.842,00 kn, vrijednosno značajnija odnose se na Centralni zdravstveni informacijski sustav Republike Hrvatske (CEZIH) u iznosu od 3.944.638,00 kn, aplikaciju e-Naručivanje u iznosu od 2.583.469,00 kn, programsko rješenje za spajanje ustanova s aplikacijom eCEZDLIH/eCIJEPIH u iznosu od 1.221.354,00 kn, aplikaciju Registar medicinski potpomognute oplodnje u iznosu od 734.375,00 kn te aplikaciju Prioritetno naručivanje pacijenata sa spajanjem na e-Naručivanje u iznosu od 461.854,00 kn.

Financijska imovina u iznosu od 50.721.199,00 kn odnosi se na potraživanja u iznosu od 46.381.146,00 kn, rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu od 4.167.435,00 kn te novčana sredstva u iznosu od 172.618,00 kn.

Ukupna potraživanja koncem 2022. iznose 46.381.146,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 41.341.358,00 kn i depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 5.039.788,00 kn. Koncem 2022. u obveznim analitičkim podacima u Bilanci nisu iskazana dospjela potraživanja.

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 41.341.358,00 kn odnose se na potraživanja od državnog proračuna za ostvarene prihode koji nisu utrošeni do konca 2022. Vrijednosno su značajnija potraživanja za prihode od igara na sreću u iznosu od 25.698.735,00 kn te potraživanja za neutrošena sredstva zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za Projekt obnove nakon potresa i jačanja pripravnosti javnog zdravstva u iznosu od 12.715.045,00 kn.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 5.039.788,00 kn odnose se na potraživanja za dane predujmove za projekte financirane sredstvima iz EU fondova u iznosu od 3.869.764,00 kn (predujam prema Ugovoru o gradnji šest brzih brodica za uspostavu hitne pomorske medicinske službe iz rujna 2021. u iznosu od 3.822.000,00 kn i plaćanje predujmom *online* tečaja za transplantacijske koordinatore i druge zdravstvene djelatnike u iznosu od 47.764,00 kn), jamčevne pologe u iznosu od 678.108,00 kn, potraživanja za naknade bolovanja od HZZO-a u iznosu od 421.547,00 kn, potraživanja za više plaćene poreze i doprinose u iznosu od 45.869,00 kn te potraživanja od zaposlenika za troškove školovanja u iznosu od 24.500,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu od 4.167.435,00 kn u cijelosti se odnose na kontinuirane rashode budućih razdoblja, od čega se 3.894.568,00 kn odnosi na rashode za plaće i naknade troškova zaposlenima za prosinac 2022., a 272.867,00 kn se odnosi na režijske troškove za prosinac 2022.

Novčana sredstva u iznosu od 172.618,00 kn odnose se na sredstva na deviznim računima Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri Europskoj uniji u Bruxellesu i Stalne misije Republike Hrvatske pri Ujedinjenim narodima u Ženevi (za rashode resornih predstavnika Ministarstva u predstavništvima).

Ukupne obveze na koncu 2022. iznose 6.219.745,00 kn i manje su za 9.582.957,00 kn ili 60,6 % od iskazanih obveza početkom godine. Vrijednosno najznačajnije smanjene su obveze za zajmove od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora u iznosu od 8.536.455,00 kn jer je otplaćen zadnji (šesti) obrok robnog kredita za nabavu devet MSCT uređaja za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj. Obveze iskazane koncem 2022. u cijelosti su nedospjele.

Obveze se najvećim dijelom odnose na obveze za zaposlene u iznosu od 3.800.684,00 kn (za plaću i doprinose za prosinac 2022., koja je isplaćena u siječnju 2023.), obveze za materijalne rashode u iznosu od 1.098.089,00 kn te ostale tekuće obveze u iznosu od 1.320.939,00 kn (vrijednosno značajnije odnose se na obveze za jamčevine koje su ponuditelji uplatili na račun državnog proračuna za ozbiljnost ponude u postupcima javne nabave u iznosu od 678.108,00 kn te obveze za povrat u proračun za naknade za bolovanja i drugo u iznosu od 470.213,00 kn).

Vlastiti izvori koncem 2022. iskazani su u iznosu od 139.470.031,00 kn, što je 14.174.632,00 kn ili 11,3 % više u odnosu na početak godine, kada su iznosili 125.295.399,00 kn. Odnose se na vlastite izvore u iznosu od 94.968.577,00 kn te višak prihoda i primitaka u iznosu od 44.501.454,00 kn.

Na koncu 2022. iskazani su izvanbilančni zapisi u iznosu od 705.643.636,00 kn, što je 27.629.279,00 kn ili 3,8 % manje u odnosu na stanje početkom godine, kada su izvanbilančni zapisi bili iskazani u iznosu od 733.272.915,00 kn.

Izvanbilančni zapisi obuhvaćaju preuzete obveze sudjelovanja u sufinanciranju otplate dijela dugoročnih kredita (75,0 % iznosa glavnice i kamata) koje su banke odobrile Općoj bolnici Pula u iznosu od 499.137.175,00 kn, primljene bankarske garancije i zadužnice koje su dobavljači dostavili Ministarstvu kao instrumente osiguranja za uredno izvršenje ugovornih i preuzetih obveza u iznosu od 94.889.071,00 kn, tuđu imovinu na korištenju u iznosu od 58.105.226,00 kn (od čega se vrijednosno najznačajnija u iznosu od 58.099.511,00 kn odnosi na poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske koji Ministarstvo koristi bez naknade), potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u kojima je Ministarstvo tuženik u iznosu od 50.053.330,00 kn te sudske sporove u tijeku u kojima je Ministarstvo tužitelj u iznosu od 3.458.834,00 kn.

## **Javna nabava**

Plan nabave za 2022. donesen je u siječnju 2022., a tijekom 2022. doneseno je 12 izmjena i dopuna navedenog Plana nabave. Nakon posljednjih izmjena i dopuna Plana nabave iz prosinca 2022., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 3.206.971.379,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora objavljeni su na mrežnim stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske te je poveznica za navedene mrežne stranice objavljena na mrežnim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) i odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Ministarstvo je u 2022. za javne zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska provodilo postupke javne nabave za određene predmete nabave (zajednička nabava posebnih skupina lijekova potrošnog materijala za nuklearnu medicinu te lijekova na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele). Od ukupne planirane procijenjene vrijednosti nabave za 2022. u iznosu od 3.206.971.379,00 kn, na planiranu zajedničku javnu nabavu odnosi se 3.041.328.304,00 kn (od čega se na planiranu nabavu posebne skupine lijekova odnosi 2.918.246.791,00 kn, na planiranu nabavu potrošnog materijala za nuklearnu medicinu odnosi se 82.224.185,00 kn, a na lijekove na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele odnosi se 40.857.328,00 kn).

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2022. zaključeno je deset ugovora, dva dodatka ugovora i 563 okvirna sporazuma o javnoj nabavi robe i usluga u vrijednosti od 3.121.616.390,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Svi zaključeni okvirni sporazumi u vrijednosti od 3.064.685.178,00 kn odnose se na zajedničku javnu nabavu lijekova na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele te posebne skupine lijekova, za zdravstvene ustanove u Republici Hrvatskoj.

Na temelju otvorenih postupaka javne nabave zaključeno je devet ugovora o nabavi robe i usluga u vrijednosti od 34.243.311,00 kn, jedan dodatak ugovora o nabavi usluga u vrijednosti od 723.281,00 kn i 563 okvirna sporazuma o nabavi roba u vrijednosti od 3.064.685.178,00 kn.

Na temelju ograničenog postupka javne nabave zaključen je jedan dodatak ugovora o nabavi usluga u vrijednosti od 21.334.620,00 kn. Na temelju pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave poziva za nadmetanje, zaključen je jedan ugovor o nabavi usluga u vrijednosti od 630.000,00 kn.

Nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn iznosila je 5.194.482,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Odnosi se na nabavu usluga u iznosu od 4.195.611,00 kn (od čega nabavu financiranu iz EU fondova u iznosu od 115.160,00 kn), robe u iznosu od 881.763,00 kn te radova u iznosu od 117.108,00 kn.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, Ministarstvo je u 2022. nabavilo roba i usluga u ukupnoj vrijednosti od 4.766.702,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, na temelju sedam zaključenih ugovora te 12 izdanih narudžbenica.

Ministarstvo je u prosincu 2021. donijelo Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave, kojim su u 2022. uređeni pravila, uvjeti i postupci provođenja nabave robe i usluga te provedba projektnih natječaja procijenjene vrijednosti nabave manje od 200.000,00 kn, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kn. Prema odredbama Naputka, Ministarstvo izravnim ugovaranjem, bez provođenja postupka javne nabave i na temelju jedne ponude, može provesti jednostavnu nabavu u slučajevima koji su određeni kao izuzeća u Zakonu o javnoj nabavi, hitnog avionskog prijevoza za potrebe Nacionalnog transplantacijskog programa, iznimne žurnosti izazvane događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti te ako je procijenjena vrijednost robe, usluga ili radova manja od 50.000,00 kn. Za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 50.000,00 kn do 100.000,00 kn Ministarstvo može uputiti Poziv na dostavu ponude na *e-mail* adrese minimalno tri gospodarska subjekta ili javnom objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, ovisno o navodu iz Zahtjeva za javnu nabavu. Za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn, a do 200.000,00 kn za robu i usluge te do 500.000,00 kn za radove, Ministarstvo upućuje Poziv na dostavu ponuda objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Iznimno, ovisno o prirodi predmeta nabave te razini tržišnog natjecanja, poziv se može poslati u elektroničkom obliku samo jednom gospodarskom subjektu u slučaju kada zbog tehničkih ili umjetničkih razloga ugovor može izvršiti samo jedan subjekt, kada u prethodno provedenom postupku javne nabave ne pristigne niti jedna ponuda te za nabavu dodatne robe, usluga i radova koji nisu uključeni u osnovni ugovor/narudžbenicu zaključen u postupku jednostavne nabave, a promjena izvršitelja nije moguća zbog tehničkih ili ekonomskih razloga, kada bi prouzročila značajne poteškoće ili znatno povećala troškove Ministarstva. Kriterij za odabir najpovoljnije ponude je najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda. Nakon odabira ponude, izdaje se narudžbenica ili zaključuje ugovor s odabranim ponuditeljem.

Značajnije odstupanje u vrijednosti nabave prema zaključenim ugovorima i okvirnim sporazumima o nabavi roba, usluga i radova u odnosu na procijenjenu vrijednosti nabave planirane Planom nabave za 2022. odnosi se na zajedničku javnu nabavu potrošnog materijala za nuklearnu medicinu procijenjene vrijednosti od 82.224.185,00 kn, za koju su okvirni sporazumi zaključeni u 2023.

Prema modelu zajedničke nabave, Ministarstvo, bolničke zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za javno zdravstvo te Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu zaduženi su za nabavu određenih nabavnih kategorija koje trebaju nabavljati za sebe i druge zdravstvene ustanove, a vrsta i trajanje okvirnog sporazuma za svaku pojedinu nabavnu kategoriju definira se u zasebnim sporazumima o zajedničkoj provedbi postupaka nabave. Prema Odluci o zajedničkoj provedbi određenih postupaka nabave koju je donijelo Ministarstvo u studenome 2021., Ministarstvo je određeno naručiteljem koji će u ime i za račun zdravstvenih ustanova provesti postupke zajedničke nabave za 12 nabavnih kategorija. Nakon izmjena i dopuna navedene Odluke iz ožujka i listopada 2022. te ožujka 2023., Ministarstvo je određeno naručiteljem koji će u ime i za račun zdravstvenih ustanova provesti postupke zajedničke nabave za šest nabavnih kategorija. Također, Ministarstvo je zaduženo za koordinaciju svih aktivnosti u vezi s provedbom navedene Odluke za sve nabavne kategorije.

Za većinu nabavnih kategorija zajedničke nabave za koje je Ministarstvo bilo odgovorno za zaključivanje okvirnih sporazuma utvrđeno je da je došlo do kašnjenja u zaključivanju okvirnih sporazuma jer su okvirni sporazumi u prethodnom krugu zajedničke nabave istekli, a novi okvirni sporazumi nisu pravovremeno zaključivani. Za dio nabavnih kategorija zajedničke nabave nije bilo prethodno zaključenih okvirnih sporazuma. Zbog navedenog, za određena razdoblja nije bilo važećih okvirnih sporazuma za neke nabavne kategorije zajedničke nabave.

Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, razlozi kašnjenja pri zaključivanju okvirnih sporazuma za nabavne kategorije zajedničke nabave za koje je Ministarstvo bilo odgovorno za zaključivanje okvirnih sporazuma su nepravovremeno dostavljanje tablica potreba od strane ustanova za koje se provode postupci, naknadni zahtjevi za uključivanje u postupke, izmjena dostavljenih potreba, specifičnosti i zahtjevnost svakog pojedinog postupka i pripreme dokumentacije o nabavi, zahtjevi za izmjenom dokumentacije i žalbe gospodarskih subjekata, značajan broj nabavnih kategorija obuhvaćenih Odlukom o zajedničkoj nabavi u odnosu na broj službenika u Sektoru za javnu nabavu Ministarstva te dugotrajna priprema postupaka nabave zbog otežanog postizanja konsenzusa oko tehničkih specifikacija predmeta nabave.

### III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 12. lipnja 2023. do 15. ožujka 2024.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
2. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zdravstva
3. Zakon o proračunu
4. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
5. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. godinu
6. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
7. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
8. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
9. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
10. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22)
11. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 112/17, 12/18, 2/19, 119/19, 66/20, 56/22 i 127/22)
12. Zakon o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 100/18, 125/19, 147/20, 119/22 i 156/22)
13. Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju

14. Zakon o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju
15. Zakon o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18)
16. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)
17. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
18. Zakon o javnoj nabavi
19. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
20. Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave (prosinac 2021.)
21. Zakon o igrama na sreću
22. Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za 2022. godinu
23. Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu
24. Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2022. godini.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima te tekućim i kapitalnim projektima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi s računovodstvenim evidencijama, popisom imovine i obveza, ulaznim računima, приходima, rashodima i izdacima, postupcima javne nabave i izvršenjem zaključenih ugovora te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.



## Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđene su nepravilnosti i propust koje se odnose na djelokrug, računovodstveno poslovanje te rashode.

### 1. Djelokrug

1.1. Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama članka 20. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave te Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zdravstva. Prema navedenim odredbama, između ostalog, Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sustav zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

– Podzakonski propisi iz nadležnosti Ministarstva

Ministarstvo, između ostalog, izrađuje nacрте prijedloga zakona i drugih propisa iz svog djelokruga. Odredbama zakona kojima se uređuje sustav zdravstva i zdravstvenog osiguranja u Republici Hrvatskoj, propisano je da će Ministarstvo u rokovima utvrđenim svakim pojedinim zakonom donijeti podzakonske propise kojima se pobliže uređuju određena područja u vezi sa sustavom zdravstva i djelokrugom Ministarstva.

Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo u rokovima koji su propisani zakonima, u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2023.), nije donijelo brojne podzakonske propise iz svoje nadležnosti. Pojedine podzakonske propise Ministarstvo je trebalo donijeti prije više od 15 godina. Najviše podzakonskih propisa koje Ministarstvo nije donijelo odnosi se na Zakon o zdravstvenoj zaštiti. Prema odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Ministarstvo nije donijelo više desetaka podzakonskih propisa, a s donošenjem kasni više godina.

Ministarstvo nije ustrojilo jedinstvenu i sveobuhvatnu evidenciju s cjelovitim popisom svih zakona i podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva te okvirnim planom za donošenje podzakonskih propisa koji nisu doneseni.

S obzirom na značajna kašnjenja u donošenju brojnih podzakonskih propisa, potrebno je u što kraćem roku izraditi okvirni plan donošenja podzakonskih propisa, u cilju izrade podzakonskih propisa.

***Državni ured za reviziju nalaže u što kraćem roku donijeti sve podzakonske propise iz nadležnosti Ministarstva za koje je prema odredbama zakona istekao rok određen za njihovo donošenje. Nadalje, preporučuje ustrojiti jedinstvenu i sveobuhvatnu evidenciju s cjelovitim popisom svih zakona i podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva te okvirnim planom za donošenje podzakonskih propisa koji nisu doneseni.***

– Financijska održivost zdravstvenog sustava

Prema propisima, Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sustav zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja pa je u nadležnosti Ministarstva i provođenje aktivnosti koje trebaju pridonijeti financijskoj održivosti zdravstvenog sustava. U okviru razdjela Ministarstva planiraju se financijska sredstva potrebna za poslovanje zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska. Najvećim dijelom te se zdravstvene ustanove financiraju sredstvima HZZO-a na temelju zaključenih ugovora o obavljanju usluga, a manjim dijelom iz općih prihoda i primitaka državnog proračuna i drugih izvora financiranja.

Sredstva za transfer HZZO-u planiraju se i izvršavaju s pozicija Ministarstva na temelju odredaba Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju.

Prema odredbama članaka 72. i 82. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju, HZZO-u su se u 2022. iz državnog proračuna doznacavala sredstva za financiranje prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika kao i 32,0 % naplaćenog posebnog poreza na duhanske prerađevine. Prema odredbama članka 14.a Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, HZZO-u se iz državnog proračuna doznaju sredstva za podmirenje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika.

Nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine 33/23) iz travnja 2023., HZZO-u više ne pripada prihod od naplaćenog posebnog poreza na duhanske prerađevine.

Sredstva koja na temelju navedenih zakona treba doznacavati HZZO-u planiraju se u ukupnom iznosu. Početnim Financijskim planom Ministarstva za 2022. planirana su sredstva za transfer HZZO-u za podmirenje obveza državnog proračuna utvrđenih zakonima u iznosu od 2.990.000.000,00 kn, a za 2023. i 2024. su projicirana u iznosu od 2.760.000.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna povećana su planirana sredstva za transfer HZZO-u za 1.800.000.000,00 kn te ukupno planirana sredstva za aktivnost Transfer proračunskih sredstava HZZO-u iznose 4.790.000.000,00 kn, koliko je i doznačeno. Od navedenih sredstava, za redovan transfer za podmirenje zakonskih obveza državnog proračuna doznačena su sredstva u iznosu od 3.862.666.667,00 kn, a dodatna sredstva u iznosu od 927.333.333,00 kn doznačena su za podmirenje obveza HZZO-a prema ljekarnama za lijekove i medicinski materijal.

U obrazloženju Financijskog plana Ministarstva za 2022. nisu navedeni elementi na kojima se temelji izračun planiranih sredstava za transfer HZZO-u. Navedeno nije u skladu s Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2022. – 2024., koje je izradilo Ministarstvo financija u kolovozu 2021., kojima je određeno da je Ministarstvo u obrazloženje svog financijskog plana dužno uključiti pokazatelje na kojima se zasniva izračun potrebnih sredstava za transfer HZZO-u.

U obrazloženju Financijskog plana Ministarstva za razdoblje 2024. – 2026. prikazani su pokazatelji na kojima se zasniva izračun potrebnih sredstava za transfer HZZO-u, u skladu s Uputom za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2024. – 2026., koju je Ministarstvo financija izradilo u rujnu 2023.

HZZO svake godine izračunava iznos sredstava koja mu na temelju odredaba Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju treba doznačavati iz državnog proračuna. Prema navedenim izračunima, obveze državnog proračuna veće su od iznosa planiranih sredstava u državnom proračunu za te namjene. Prema izračunu HZZO-a, obveze državnog proračuna u 2022. prema odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju iznose 5.557.704.699,00 kn, dok je HZZO-u za redovan transfer za podmirenje zakonskih obveza državnog proračuna u 2022. doznačeno 3.862.666.667,00 kn, što je 1.695.038.032,00 kn manje od potrebnih sredstava prema izračunu HZZO-a.

Neke od odredaba Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju koje propisuju da se iz državnog proračuna financiraju prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika nisu dovoljno jasne, jer nije moguće utvrditi iznos stvarnog troška za neka prava, zbog čega se izračun HZZO-a temelji na procijenjenim parametrima. Zbog nejasnih odredaba navedenog Zakona, nije moguće utvrditi iznos stvarnog troška za pojedina prava i ne može se utvrditi koliko doznačeni iznos sredstava HZZO-u odstupa od propisanog.

Nakon izmjena i dopuna Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju iz travnja 2023. i dalje nije moguće jasno utvrditi iznos stvarnog troška za pojedina prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja, ali je propisano da će HZZO, uz prethodne suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo i ministra nadležnog za financije, donijeti do travnja 2024. akt kojim se utvrđuju način i elementi za izračun prava iz obveznoga zdravstvenog osiguranja.

***S obzirom na to da niti nakon izmjena i dopuna Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju iz travnja 2023., u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2023.) i dalje nisu jasnije uređene obveze državnog proračuna u vezi s financiranjem prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika, Državni ured za reviziju je mišljenja da su i u narednom razdoblju moguće razlike u izračunima HZZO-a i stvarno doznačenim sredstvima iz državnog proračuna za te namjene.***

Iako se, prema izračunu HZZO-a, državnim proračunom ne osiguravaju dostatna sredstva propisana odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, HZZO-u i zdravstvenim ustanovama su u 2022. te prethodnim godinama zbog financijskih poteškoća i manjkova u poslovanju, u okviru razdjela Ministarstva osigurana dodatna sredstva za financiranje njihova poslovanja.

Prema podacima Ministarstva financija, od 2017. do 2021. iz državnog proračuna su za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova utrošena sredstva u iznosu od 5.600.734.355,00 kn, od čega se na ustanove u vlasništvu Republike Hrvatske odnosi 3.876.414.053,00 kn, a na ustanove kojima je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 1.724.320.302,00 kn.

U 2022. su u okviru razdjela Ministarstva osigurana dodatna sredstva bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska, Grad Zagreb ili županija u ukupnom iznosu od 2.526.804.032,00 kn (od čega bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska u iznosu od 1.647.887.987,00 kn te bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači županije i Grad Zagreb u iznosu od 878.916.045,00 kn). Navedena sredstva namijenjena su za podmirivanje dijela dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova te potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala prema kriteriju ročnosti dospjelih obveza. Osim navedenog, u 2022. su iz razdjela Ministarstva isplaćena i sredstva u ukupnom iznosu od 368.878.134,00 kn za isplate razlike uvećanja plaća za prekovremeni rad zaposlenicima bolničkih zdravstvenih ustanova.

Iako su u 2022. i prijašnjih godina iz državnog proračuna isplaćivane pomoći bolničkim zdravstvenim ustanovama za podmirenje dospjelih obveza, one i dalje nemaju dovoljno financijskih sredstava za poslovanje, a njihove dospjele obveze se ne smanjuju, nego rastu. Na poteškoće u vezi s financiranjem sustava zdravstva i potrebu učinkovitog rješavanja tih poteškoća Državni ured za reviziju upozoravao je i u prošlim revizijama.

Prema podacima Ministarstva financija, ukupne obveze zdravstvenih ustanova kojima su osnivači Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (ne uključuje obveze HZZO-a) za rashode poslovanja i nabavu nefinancijske imovine koncem 2022. iznosile su 10.818.704.611,00 kn, od čega se 3.624.176.242,00 kn odnosi na dospjele obveze. I nakon podmirenja dijela obveza dodatnim sredstvima iz državnog proračuna u 2022., ukupne obveze zdravstvenih ustanova veće su u odnosu na stanje koncem 2021. za 444.090.964,00 kn, od čega su dospjele veće za 62.439.975,00 kn, a nedospjele za 381.650.989,00 kn u odnosu na stanje koncem 2021.

Prema podacima HZZO-a, u okviru ukupnih obveza zdravstvenih ustanova iskazanih koncem 2022. u iznosu od 10.818.704.611,00 kn, iskazane su i obveze bolničkih zdravstvenih ustanova prema HZZO-u za neizvršeni rad u iznosu od 5.349.581.609,00 kn (većim dijelom iskazane su kao nedospjele), a u odnosu na stanje koncem 2021. veće su za 295.464.395,00 kn. Obveze bolničkih zdravstvenih ustanova prema HZZO-u za neizvršeni rad odnose se na manje izvršeni rad u odnosu na dodatna sredstva koja su im doznačena iz državnog proračuna putem HZZO-a u 2020. i 2021. u iznosu od 2.769.147.720,00 kn te manje izvršeni rad u odnosu na bolničke limite i dodatna sredstva iz drugih prihoda HZZO-a u iznosu od 2.580.433.889,00 kn.

Prema obrazloženju odgovorne osobe Ministarstva, izmjene i dopune Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju donesene u travnju 2023. odnose se na sve razine zdravstvene zaštite, od jačanja prevencije, promjena osnivačkih prava, kontrola bolovanja, kao i ažuriranja listi osiguranika koji ostvaruju pravo na zdravstvenu zaštitu, a sve u cilju promjene modela upravljanja sustavom. Osim toga, pokrenute su inicijative kojima su identificirani glavni elementi troškovne neučinkovitosti sustava te je zatražena pomoć Europske komisije u cilju postizanja financijski održivog zdravstvenog sustava.

***S obzirom na to da dosad poduzete mjere u vezi sa zdravstvenim sustavom nisu osigurale financijsku stabilnost zdravstvenog sustava, Državni ured za reviziju skreće pozornost na važnost rješavanja problema zdravstvenog sustava te značajne obveze ustanova u sustavu zdravstva.***

- 1.2. *Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalog u vezi s donošenjem podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva za koje je prema odredbama zakona istekao rok određen za njihovo donošenje. Nadalje, navodi da je tijekom provođenja revizije pokrenut postupak ustroja jedinstvene sveobuhvatne evidencije s popisom zakona i podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva koji nisu doneseni te da će pristupiti izradi okvirnog plana za njihovo donošenje.*

*U vezi s utvrđivanjem obveza državnog proračuna za financiranje prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja za određene kategorije osiguranika, Ministarstvo prihvaća mišljenje Državnog ureda za reviziju i navodi da će potaknuti aktivnosti za donošenje akta kojim se utvrđuju način i elementi za izračun prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja.*

## 2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Ustrojene su propisane poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

Izvanbilančni zapisi evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima koncem 2022. u ukupnom iznosu od 705.643.636,00 kn, od čega se vrijednosno najznačajniji u iznosu od 499.137.175,00 kn odnose na preuzete obveze sudjelovanja u financiranju otplate dugoročnih kredita za izgradnju i opremanje Opće bolnice Pula.

Osim navedenih potencijalnih obveza, Ministarstvo je koncem 2022. imalo i druge potencijalne obveze, koje u sljedećim razdobljima, uz ispunjenje određenih ugovornih uvjeta, mogu postati stvarne obveze, ali nisu evidentirane u poslovnim knjigama za 2022. u okviru izvanbilančnih zapisa niti su iskazane u Bilješkama uz Bilancu.

Prema evidenciji Ministarstva, potencijalne obveze Ministarstva koncem 2022. po ugovorima koje je zaključilo Ministarstvo u 2022. i u prethodnim godinama, a koje nisu evidentirane u poslovnim knjigama Ministarstva te iskazane u Bilanci u okviru izvanbilančnih zapisa, iznosile su 1.278.693.292,00 kn. Odnose se na potencijalne obveze na temelju 231 zaključenog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava lokalnim jedinicama, zdravstvenim ustanovama i udrugama te preuzetim višegodišnjim obvezama po ugovorima o nabavi roba i usluga. Vrijednosno najznačajnije navedene potencijalne obveze koncem 2022. u ukupnom iznosu od 1.116.708.877,00 kn odnose se na zaključene ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava za obnovu zdravstvenih ustanova oštećenih u potresima.

Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije. Okružnicama o sastavljanju i predaji financijskih izvještaja proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Ministarstvo financija donijelo u rujnu 2022. te siječnju 2023. određeno je da su proračuni i proračunski korisnici obvezni ustrojiti evidencije/registre potpisanih ugovora iz kojih proizlaze potencijalne obveze koje na temelju zaključenih ugovora, uz ispunjenje određenih ugovornih uvjeta, u sljedećim razdobljima postaju stvarne obveze.

To uključuje primjerice ugovore o izvođenju radova, pružanju usluga, ugovore o nabavi opreme i slično. Visinu potencijalne obveze koja proizlazi iz vrijednosti ugovora potrebno je evidentirati u izvanbilančnoj evidenciji.

Odredbom članka 15., stavka 2. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisano je da su obvezne Bilješke uz Bilancu, između ostalog, i popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati na računima izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama te iskazati u Bilanci i u Bilješkama uz Bilancu potencijalne obveze koje na temelju zaključenih ugovora, uz ispunjenje određenih uvjeta, u sljedećim razdobljima mogu postati stvarne obveze, u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.***

Ministarstvo je tijekom 2022. zaključivalo ugovore s udrugama o dodjeli financijske potpore za financiranje programa udruga u okviru raspodjele financijskih sredstava iz dijela prihoda od igara na sreću za 2022. te je zaključivalo sa specijalnim bolnicama za medicinsku rehabilitaciju i lječilištima ugovore o dodjeli potpora male vrijednosti u okviru aktivnosti Uspostava organiziranog pružanja zdravstvenih usluga u zdravstvenom turizmu. Na temelju zaključenih ugovora s udrugama, specijalnim bolnicama i lječilištima, Ministarstvo je kao instrumente osiguranja plaćanja primilo 152 zadužnice u ukupnom iznosu od 24.214.700,00 kn. Navedeni instrumenti osiguranja plaćanja nisu evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva za 2022. te iskazani u Bilanci u okviru izvanbilančnih zapisa. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to, između ostalog, instrumente osiguranja plaćanja.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati na računima izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama te iskazati u Bilanci instrumente osiguranja plaćanja, u skladu s odredbom Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

U poslovnim knjigama, u okviru dugotrajne nefinancijske imovine, sa stanjem koncem 2022. evidentirane su licence ukupne nabavne vrijednosti od 37.317.591,00 kn, ispravka vrijednosti od 36.921.607,00 kn te knjigovodstvene vrijednosti od 395.984,00 kn. Rashodi za licence u 2022. evidentirani su u poslovnim knjigama u ukupnom iznosu od 541.877,00 kn, od čega u okviru rashoda za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine u iznosu od 493.418,00 kn, a u okviru rashoda poslovanja u iznosu od 48.459,00 kn. Rashodi za licence evidentirani u okviru rashoda poslovanja odnose se na nabavu različitih licenci za razdoblje korištenja godinu dana.

Rashodi za licence evidentirani u okviru rashoda za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine u iznosu od 447.481,00 kn odnose se na nabavu različitih licenci za razdoblje korištenja u trajanju jedne godine. Nabava navedenih licenci u 2022., umjesto na rashodima poslovanja, evidentirana je u okviru rashoda za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine, a licence su evidentirane na računima imovine i vlastitih izvora. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 18., stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano da je dugotrajna nefinancijska imovina ona imovina čiji je vijek upotrebe duži od jedne godine.

***Državni ured za reviziju nalaže u okviru dugotrajne nefinancijske imovine evidentirati licence s rokom korištenja dužim od jedne godine, u skladu s odredbom Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Ministarstvo je u listopadu 2014. zaključilo s trgovačkim društvom sporazum kojim je utvrđen nesporni dio neplaćenih radova na Klinici za tumore (koja je 2010. pripojena Kliničkom bolničkom centru Sestre milosrdnice) u iznosu od 1.321.391,00 kn. S trgovačkim društvom (izvoditelj radova) je usuglašeno da će Ministarstvo od nespornog dijela neplaćenih radova zadržati sredstva u iznosu od 873.369,00 kn na ime depozita za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku za radove na betonskoj konstrukciji, čiji je jamstveni rok deset godina od dana primopredaje (veljača 2022.).

Nakon isteka jamstvenog roka u 2022., Ministarstvo je izvršilo povrat depozita u iznosu od 873.369,00 kn. U poslovnim knjigama Ministarstva za 2022. nisu evidentirane obveze za primljene depozite od navedenog trgovačkog društva u iznosu od 873.369,00 kn, a povrat depozita evidentiran je u okviru rashoda za ulaganja u poslovne objekte, iako se ne radi o rashodu, već izdatku za povrat primljenog depozita. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 20. i 57. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojima je propisano, između ostalog, da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine priznaju se u trenutku nabave. Izdaci su odljevi novca i novčanih ekvivalenata po svim osnovama.

Zbog navedenog načina evidentiranja, rashodi za nabavu nefinancijske imovine su evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima Ministarstva za 2022. više od ostvarenih za 873.369,00 kn, a izdaci manje u navedenom iznosu.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati povrate depozita u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Obavljen je popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2022. U okviru popisa, na posebnoj popisnoj listi popisana je oprema za rashodovanje (zbog neispravnosti i dotrajalosti) ukupne nabavne vrijednosti od 974.450,00 kn, otpisane vrijednosti od 965.496,00 kn te sadašnje vrijednosti od 8.954,00 kn. Popisno Povjerenstvo predložilo je čelniku rashodovati navedenu opremu koja je dotrajala i neisplativa za popravak, neispravna i zastarjela te je isknjižiti iz poslovnih knjiga. Ministar je koncem siječnja 2023. donio odluku kojom prihvaća prijedlog popisnog Povjerenstva za isknjiženje opreme za rashodovanje. U poslovnim knjigama za 2022. isknjižena je navedena oprema nabavne vrijednosti od 974.450,00 kn, otpisane vrijednosti od 965.496,00 kn te sadašnje vrijednosti od 8.954,00 kn, iako je tek koncem travnja i sredinom srpnja 2023. predan dio rashodovane opreme na zbrinjavanje. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2023.) preostali dio rashodovane opreme još nije predan na zbrinjavanje.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 18., stavka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano da se dugotrajna imovina, i nakon što je u cijelosti otpisana, zadržava u evidenciji i iskazuje u bilanci do trenutka prodaje, darovanja, drugog načina otuđenja ili uništenja.

***Državni ured za reviziju nalaže dugotrajnu imovinu i nakon što je u cijelosti otpisana, zadržati u evidenciji i iskazati u bilanci do trenutka prodaje, darovanja, drugog načina otuđenja ili uništenja, u skladu s odredbom Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Potraživanja za prihode poslovanja koncem 2022. iskazana su u iznosu od 41.341.358,00 kn. Prema podacima iz Bilance, navedena potraživanja su u cijelosti nedospjela.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja, iskazana su potraživanja u iznosu od 168.053,00 kn od dva trgovačka društva koja su u stečaju. Od jednog trgovačkog društva koje je u stečaju od rujna 2014. Ministarstvo potražuje 120.934,00 kn, a od drugog trgovačkog društva, nad kojim je pokrenut stečajni postupak u prosincu 2016., Ministarstvo potražuje 47.119,00 kn. Za navedena potraživanja proveden je ispravak vrijednosti u iznosu od 168.053,00 kn. U obveznim analitičkim podacima u Bilanci koncem 2022. navedena potraživanja su, umjesto kao dospjela, iskazana kao nedospjela.

Prema odredbi članka 3., stavka 1. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

***Državni ured za reviziju nalaže u Bilanci iskazati točne podatke o dospjelim i nedospjelim potraživanjima, u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.***

U okviru potraživanja od zaposlenih iskazano je potraživanje u iznosu od 24.500,00 kn od zaposlenika Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi. Zaposleniku navedene Agencije su prema ugovoru o školovanju iz studenoga 2012. plaćeni troškovi školovanja u iznosu od 35.000,00 kn. Zaposlenik nije završio poslijediplomski studij te je dao izvanredni otkaz ugovora o radu, a Agencija je u studenome 2013. pokrenula sudski postupak. Presudom iz 2016. naloženo je navedenom zaposleniku da jednokratno uplati iznos od 35.000,00 kn. Tijekom 2017. zaposlenik je uplatio 10.500,00 kn te je ostalo nepodmireno 24.500,00 kn za troškove školovanja. Od siječnja 2019. Ministarstvo je preuzelo sve poslove, sredstva za rad, prava i obveze navedene Agencije te je u poslovnim knjigama Ministarstva evidentirano navedeno potraživanje u iznosu od 24.500,00 kn. Iako je navedeno potraživanje dospjelo te je Ministarstvo poduzelo radnje za naplatu potraživanja, u poslovnim knjigama nije proveden ispravak vrijednosti potraživanja.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 37.a, stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, kojom je propisano, između ostalog, ako se s naplatom potraživanja kasni iznad tri godine, vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 100,0 %.

***Državni ured za reviziju nalaže provoditi ispravak vrijednosti potraživanja u skladu s odredbom Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***



2.2. U vezi s evidentiranjem na računima izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama te iskazivanjem u Bilanci i u Bilješkama uz Bilancu potencijalnih obveza koje na temelju zaključenih ugovora, uz ispunjenje određenih uvjeta, u sljedećim razdobljima mogu postati stvarne obveze, Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalog te da je na koncu srpnja 2023. stanje evidentiranih izvanbilančnih zapisa potencijalnih obveza u poslovnim knjigama iznosilo 275.998.392,11 eura.

Nadalje, Ministarstvo prihvaća nalog u vezi s evidentiranjem na računima izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama te iskazivanjem u Bilanci instrumenata osiguranja plaćanja. Navodi da je u rujnu 2023. na računima izvanbilančnih zapisa evidentiralo instrumente osiguranja plaćanja, uključujući instrumente temeljem zaključenih ugovora s udrugama, specijalnim bolnicama i lječilištima te stanje izvanbilančnih zapisa za instrumente osiguranja plaćanja na koncu rujna 2023. iznosi 18.137.497,71 euro.

Također, Ministarstvo prihvaća nalog u vezi s evidentiranjem licenci s rokom korištenja dužim od jedne godine u okviru dugotrajne nefinancijske imovine. Obrazlaže da su u okviru rashoda za nabavu dugotrajne nefinancijske imovine evidentirane licence u 2023., a naknadno je utvrđeno da se radi o jednogodišnjim licencama na temelju trogodišnjeg okvirnog sporazuma te su iste preknjižene na rashode poslovanja u prosincu 2023. u iznosu od 86.630,46 eura.

U vezi s evidentiranjem povrata depozita u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, Ministarstvo u Očitovanju navodi da prihvaća nalog. Obrazlaže da rashodi za nefinancijsku imovinu i depozit za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku za radove na betonskoj konstrukciji, čiji je jamstveni rok deset godina, nisu evidentirani u 2014. te se navedeno jamstvo nije moglo isknjižiti u 2022. Ministarstvo navodi da je od 2015. u knjigovodstvenoj evidenciji provelo sva plaćanja za predujmove i jamstva.

Nadalje, Ministarstvo prihvaća nalog u vezi sa zadržavanjem u evidencijama i iskazivanjem u bilanci dugotrajne imovine i nakon što je u cijelosti otpisana, do trenutka prodaje, darovanja, drugog načina otuđenja ili uništenja. Navodi da je po obavljenom popisu imovine, obveza i potraživanja sa stanjem na koncu 2023. u evidenciji zadržana te u bilanci iskazana sva imovina, odnosno osnovna sredstva koja su popisana za rashodovanje, do trenutka uništenja od strane ovlaštene tvrtke za zbrinjavanje otpada.

U vezi s iskazivanjem točnih podataka o dospjelim i nedospjelim potraživanjima u Bilanci te u vezi s provođenjem ispravka vrijednosti potraživanja, Ministarstvo prihvaća naloge te navodi da je u ožujku 2024. proveden ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 24.500,00 kn (3.251,71 euro).

Zaključno, Ministarstvo u Očitovanju navodi da je Nacrtom izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji utvrđeno poslovanje Ministarstva uz pojedine nepravilnosti po kojima se već postupilo u cilju njihovog uklanjanja, a po nekima će se postupiti po dostavljenom konačnom izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji.

### 3. Rashodi

3.1. Rashodi za 2022. ostvareni su u ukupnom iznosu od 6.781.940.624,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 6.565.020.277,00 kn.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna odnose se na pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 5.125.542.913,00 kn, pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 1.234.809.335,00 kn, pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 150.599.400,00 kn, pomoći inozemnim vladama u iznosu od 42.000.000,00 kn te prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 12.068.629,00 kn.

U okviru pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna, evidentirani su rashodi za pomoći zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači županije te Grad Zagreb u iznosu od 201.141.476,00 kn, za isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja.

Prema pravnom shvaćanju Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz prosinca 2019., zdravstveni radnici koji u redovnom radu imaju pravo na uvećanje plaće za posebne uvjete rada i pravo na uvećanje plaće za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi, imaju pravo na te dodatke i za sate ostvarene u prekovremenom radu. Vlada Republike Hrvatske je u 2021. donijela Odluku o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja (Narodne novine 101/21 i 147/21), kojom je određeno da će se radnicima kojima za sate ostvarene u prekovremenom radu nije kumulativno isplaćeno uvećanje plaće s osnova posebnih uvjeta rada i dodatak za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi, isplatiti pripadajući nesporni iznos uvećanja plaće s osnova posebnih uvjeta rada, dodatak za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi te uvećanje plaće za znanstveni stupanj, za sate prekovremenog rada. Prema navedenoj Odluci, zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Republika Hrvatska te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, isplatit će se sredstva potrebna za izvršenje zaključenih sporazuma s radnicima u vezi sa sporovima za isplatu razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad te refundirati sredstva plaćenog iznosa po pravomoćnim sudskim odlukama povodom tužbi radi isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad.

Prema odredbama točaka III. i IV. navedene Odluke, sredstva koja se doznače zdravstvenim ustanovama potrebna za izvršenje zaključenih sporazuma s radnicima namjenska su pomoć i mogu se koristiti isključivo za isplatu razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja. Sredstva koja se refundiraju zdravstvenim ustanovama za plaćeni iznos po pravomoćnim sudskim odlukama su namjenska pomoć i zdravstvene ustanove ih mogu koristiti isključivo za podmirenje dijela dospjelih obveza zdravstvenih ustanova prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala. Iznimno, ukoliko zdravstvena ustanova nema dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala, sredstva se mogu iskoristiti i za podmirenje ostalih dospjelih obveza s konta podskupine 322 Rashodi za materijal i energiju.

Sredstva za provedbu navedene Odluke osigurana su u državnom proračunu na pozicijama Ministarstva te je Ministarstvo zaduženo za provedbu Odluke.

Prema podacima Ministarstva financija, iz razdjela Ministarstva isplaćena su u 2022. sredstva u ukupnom iznosu od 368.878.134,00 kn za isplate razlike uvećanja plaća za prekovremeni rad radnicima bolničkih zdravstvenih ustanova.

Zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Republika Hrvatska, za provedbu Odluke isplaćena su sredstva u 2022. u ukupnom iznosu od 167.736.658,00 kn. Navedena sredstva preraspodijeljena su na pozicije zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska te navedeni rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama Ministarstva. U poslovnim knjigama Ministarstva za 2022. evidentirani su rashodi za pomoći zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači županije te Grad Zagreb u ukupnom iznosu od 201.141.476,00 kn.

Ministarstvo je sa županijama i Gradom Zagrebom zaključilo ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći za zdravstvene ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedena sredstva su iz državnog proračuna isplaćivana županijama i Gradu Zagrebu, koji su ih najkasnije u roku od tri dana bili obvezni doznačiti zdravstvenim ustanovama čiji su osnivač. Prema navedenim ugovorima, županije i Grad Zagreb su obvezni pratiti utrošak sredstava doznačenih zdravstvenim ustanovama čiji su osnivač te dostaviti Ministarstvu izvješća u roku od 15 dana od dana doznake sredstava od Ministarstva, iz kojih je vidljivo da su zdravstvene ustanove sredstva utrošile namjenski i pravodobno.

Analizom izvješća zdravstvenih ustanova o utrošku namjenskih sredstava, revizijom je utvrđeno da pojedine zdravstvene ustanove nisu utrošile sredstva primljena kao refundacije plaćenih iznosa po pravomoćnim sudskim odlukama povodom tužbi radi isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad u skladu s Odlukom o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja. Navedene zdravstvene ustanove su u izvješćima o utrošku namjenskih sredstava primljena sredstva pravdale računima koji su plaćeni prije doznake sredstava iz proračuna, iz čega proizlazi da su prikazivale da su sredstva utrošena prije nego što su primljena. Prema dostavljenim podacima Ministarstva, sredstva isplaćena zdravstvenim ustanovama za refundacije plaćenih iznosa po pravomoćnim sudskim odlukama povodom tužbi radi isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad u 2022. u ukupnom iznosu od 4.351.955,00 kn, zdravstvene ustanove nisu utrošile u skladu s Odlukom o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja.

Prema odredbama točaka VI. i VII. Odluke o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, nenamjenski utrošena sredstva primatelj sredstava dužan je vratiti u državni proračun, a za provedbu Odluke zaduženo je Ministarstvo. Ministarstvo je u studenome 2023. od zdravstvenih ustanova zatražilo povrat sredstava koje zdravstvene ustanove nisu utrošile u skladu s navedenom Odlukom.

***S obzirom na to da je Ministarstvo u studenome 2023. zatražilo povrat sredstava pomoći isplaćenih u 2022. zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači županije te Grad Zagreb za isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, koje zdravstvene ustanove nisu utrošile u skladu s Odlukom o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja, Državni ured za reviziju je mišljenja da Ministarstvo nije pravovremeno poduzelo radnje u cilju povrata navedenih sredstava u državni proračun.***

3.2. *Ministarstvo se nije očitovalo na ovu točku Nalaza.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Ministarstva za 2020., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje. Revizijom za 2022. utvrđeno je da je postupljeno prema svim nalogima i preporukama.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Djelokrug	2020.	Posvetiti posebnu pozornost aktivnostima u vezi s provedbom planiranih mjera sadržanih u Provedbenom programu Ministarstva zdravstva 2021. – 2024. i Godišnjem planu rada Ministarstva zdravstva za 2021.	28. veljače 2022.	provedeno
2.		2020.	Poduzeti aktivnosti da se Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju uputi Vladi Republike Hrvatske u proceduru donošenja u planiranom roku, kako bi se ta područja bolje i jasnije normativno uredila i uspostavili preduvjeti da se sredstva državnog proračuna doznačavaju HZZO-u u propisanom iznosu.	30. lipnja 2022.	provedeno
3.		2020.	Poduzeti aktivnosti u cilju osiguranja uvjeta za stabilno i racionalno poslovanje zdravstvenih ustanova i uspostavu financijski održivog zdravstvenog sustava.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.	Računovodstveno poslovanje	2020.	Obavljati ispravak vrijednosti ulaganja u računalne programe po propisanim godišnjim stopama, u skladu s popisom stopa koji je sastavni dio Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. srpnja 2021.	provedeno
5.		2020.	Obrazložiti u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.	31. siječnja 2022.	provedeno
6.	Javna nabava	2020.	Objavljivati pozive na dostavu ponuda u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, osim u iznimnim slučajevima navedenim u Napatku o provedbi postupaka jednostavne nabave, kako bi se omogućilo postizanje potpune i otvorene konkurentnosti postupaka jednostavne nabave.	1. siječnja 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
7.		2020.	Posvetiti više pozornosti planiranju nabave za proračunsku ili poslovnu godinu kako bi se izbjegle brojne izmjene i dopune plana nabave tijekom proračunske ili poslovne godine.	31. listopada 2021.	provedeno

1.2. *Ministarstvo se nije očitovalo na status naloga i preporuka.*